

# No.25

2012年2月15日発行  
(平成24年)

# 燕市 議会だより

■発行 燕市議会  
■企画・編集 議会報等特別委員会  
■新潟県燕市吉田日之出町 1-1  
■TEL.0256-93-5296 FAX.0256-92-2135  
■E-mail gikai@city.tsubame.niigata.jp



「工事中の旧配水塔」 1938年(昭和13年)に建設され、40年にわたり給水を担いました。その後は燕市のシンボルのひとつとして風景に溶け込んできました。3月には新しい姿をお披露目します。

## 【主な内容】 12月定例会

議長 新年のあいさつ

2

12月定例会

議決結果を紹介

2

一般会計補正予算の主な内容

3

それぞれの視点で市政を質す  
市政に対する一般質問

4

先進自治体を視察  
常任委員会の行政視察

13

12月定例会提出  
請願の審査結果

14

議会を傍聴しませんか  
3月定例会の日程

14



# 12月定例会 可決

■平成23年度

## 一般会計補正予算(第7号) 主な補正内容を紹介しま

### ■補正予算の概要

長所保育園閉園に伴う三方崎保育園の受け入れ経費や、「燕南地区幼保一体化施設」の開園に向けた施設改修の設計委託料及び用地購入費、また、燕北中学校屋内運動場改築に必要な地質調査の委託料など、新年度の施策展開を見据えた経費を補正計上。

ほかには、長引く景気低迷や高齢化などから増加傾向にある医療費、扶助費などの予算追加が必要な義務的な経費に対する追加補正、国県補助事業等の決算を見込んだ予算の調整、施設の維持管理費などの経常的経費など、最低限必要な額を計上。

| 補正後の予算額           | 一般会計補正予算(第7号) 補正額 1億8,000万4千円の内訳 |          |         |             | 補正後の予算額         |
|-------------------|----------------------------------|----------|---------|-------------|-----------------|
|                   | 国・県支出金                           | 地方債      | その他財源   | 一般財源        |                 |
| 369億<br>2,831万7千円 | 6,186万7千円                        | △2,710万円 | 768万6千円 | 1億3,755万1千円 | 371億<br>832万1千円 |

### 保育園統合経費

- 三方崎保育園整備事業 343万6千円
- 燕南地区幼保一体化施設改修事業 3,581万4千円

長所保育園の閉園に伴い、平成24年4月から三方崎保育園で園児の受け入れをするため、備品の整備やトイレの増設など、施設改修の設計委託を実施します。

また、南保育園と燕南幼稚園を統合した燕南地区幼保一体化施設の平成25年4月開園に向け、南保育園隣接地の用地を購入し、平成24年度に園舎を増築・改修するための設計委託を実施します。



### 扶助・給付費

- 介護保険事業特別会計繰出金 5,855万8千円
- 生活保護扶助費 8,000万円

要支援・要介護認定者の増加による居宅・施設サービス等の介護給付費の増加に対し、市法定負担分を介護保険事業特別会計に繰り出すものです。

また、長引く景気の低迷などによる受給者の増加に伴い、生活扶助や医療扶助等の増加分に対し、追加補正するものです。



### 学校施設整備経費

- 燕北中学校屋内運動場改築事業 530万円



平成24年度に計画している燕北中学校屋内運動場の改築工事を確実に完了させるため、建築確認申請に添付が必要な地質調査を実施します。

### 医療費

- 子宮頸がん等ワクチン接種事業 2,140万3千円
- 子ども医療費助成事業 3,280万6千円

全額公費負担として実施した子宮頸がんワクチン接種事業について、前年度のワクチン供給不足により接種できなかった対象者の23年度での対応分として、追加補正するものです。

また、子ども医療費助成について、従来分と本年度から対象年齢を拡大した市単独分も合わせ、通院にかかる医療費の増加分を追加補正するものです。



### その他経費

- 情報システム再構築事業 126万円
- 小型除雪機購入補助事業 300万円
- 指導書購入事業 1,684万2千円

平成24年度から新たに稼働する文書管理システム及び財務会計システムの電子決裁機能を活用するため、イメージスキャナを購入します。

冬期間の歩行者の安全確保と狭隙道路や自治会館・高齢者宅玄関前の除雪など、きめ細かな除雪体制を実現するため、9月補正以降要望が多く寄せられている、自治会に対する小型除雪機購入補助金を追加します。



新学習指導要領の全面実施に伴い、改訂される教師用指導書・教科書及び教材備品等を購入します。

## 12月定例会 議決結果を紹介しま



12月定例会では、平成23年度の燕市一般会計、特別会計の補正予算などの議案について審議を行いました。各議案の審議結果と採決の状況は下の表のとおりです。

### ■市長提出議案(28件)

| 件名                                  | 審議結果 | 採決状況 |
|-------------------------------------|------|------|
| 人権擁護委員候補者の推薦(2件)                    | 同意   | 全会一致 |
| 三条・燕・西蒲・南蒲広域養護老人ホーム施設組合規約の変更(2件)    | 可決   | 全会一致 |
| 燕市附属機関設置条例の一部改正                     | 可決   | 賛成多数 |
| 燕市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正 | 可決   | 賛成多数 |
| 燕市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正 | 可決   | 全会一致 |
| 燕市印鑑条例の一部改正                         | 可決   | 全会一致 |
| 燕市有料駐車場条例の一部改正                      | 可決   | 賛成多数 |
| 燕市児童クラブ条例の一部改正                      | 可決   | 全会一致 |
| 燕市下水道事業受益者負担に関する条例の一部改正             | 可決   | 全会一致 |
| 燕市スポーツ振興審議会条例の一部改正                  | 可決   | 全会一致 |

### 指定管理者の指定(7件)

|                   |    |      |
|-------------------|----|------|
| 燕市分水老人福祉センターほか1施設 | 可決 | 全会一致 |
| 燕市吉田産業会館          | 可決 | 全会一致 |
| 吉田ふれあい広場          | 可決 | 全会一致 |
| 吉田第2デイサービスセンター    | 可決 | 全会一致 |
| 燕市交通公園            | 可決 | 全会一致 |
| 燕市小池公民館           | 可決 | 賛成多数 |
| 燕市粟生津公民館ほか1施設     | 可決 | 賛成多数 |
| 燕市吉田北公民館ほか1施設     | 可決 | 賛成多数 |

### 市道路線の認定及び変更

|                 |    |      |
|-----------------|----|------|
| 平成23年度 補正予算(5件) |    |      |
| 一般会計 第7号        | 可決 | 全会一致 |
| 国民健康保険特別会計 第2号  | 可決 | 全会一致 |
| 介護保険事業特別会計 第2号  | 可決 | 全会一致 |
| 公共下水道事業特別会計 第1号 | 可決 | 全会一致 |
| 水道事業会計 第1号      | 可決 | 賛成多数 |

### 契約の締結(3件)

|                      |    |      |
|----------------------|----|------|
| 燕市立吉田小学校校舎改築工事(建築)   | 可決 | 全会一致 |
| 燕市立吉田小学校校舎改築工事(電気設備) | 可決 | 全会一致 |
| 燕市立吉田小学校校舎改築工事(機械設備) | 可決 | 全会一致 |



燕市議会議長 大岩 勉

燕市民の皆様、新年おめでとうございます。平成24年の新春を迎えられましたこと、誠にうれしく存じます。燕市議会に對しましては、御理解と御協力を賜り、心から感謝を申し上げます。昨年、東日本大震災をはじめ、台風、大雨などの自然災害が多発し、多くの方が犠牲になりました。被害に遭われた方々に対して、心からお見舞い申し上げます。さて、社会・経済環境の情勢も大きく変化しており、燕市の行財政計画の推進にも大きな影響を与えるものと思われま。我々議会にかけられた使命は、誠に重大なものがあります。

燕市議会といたしましては議会の果たすべき役割と責任を自覚し、燕市民の皆様のご期待に添うよう、円滑で十分な審議と行財政改善の一層の推進を図るべく、決意を新たにしております。本年は十二支の中でも最もめでたいと言われる辰年であります。心に昇龍を描き、大空に向かつて舞い上がる年にしようではありませんか。ここに、燕市民の皆様のお多幸をお祈りするとともに、本年もより一層のご協力をお願い申し上げます。年頭のご挨拶といたします。



分水地区防災避難訓練(11/27 分水公民館)

**問①** 4、5年ぶりに市主催の防災避難訓練が行われた。総括はどうか、気付きはあったか。訓練参加については回覧板での案内だけではなく、もっと個別の案内が必要だったのではないか。情報の提供方法などについてはどうか。アンケートの集計結果はどうか。避難所等の見直しが必要と思えるが見直しはされるのか。

**答①** 合併後、大規模な避難訓練は初めてだったが、この体験を通じて問題点や課題が明らかになった。市民の防災意識と防災力の向上、情報発信の内容や避難場所設置のあり方、本部体制などの検証や本部からの伝達のタイミング、避難所設定などの検証も始めた。提

**答②** 障がい者の暮らしやすいまちづくりは課題も多く、さまざまな啓発や広報活動が必要。職員意識を高めることも重要。就労継続支援や日中活動の場の施設整備は必要。統廃合で空いてくる施設利用を協議している。

リサーチコアで地域防災のフォーラムがあり、7・13水害のときには「まさか自分がこの思いで避難せず、2階に上がって助かった。その後町内で避難訓練に取り組み、7・29水害のときは訓練どおり避難でき、避難所運営も上手くいった。たかが訓練・されど訓練だと思ふ」という発表があった。訓練は大事ではないか。

**問②** 障がい者もノーマライゼーションの意識の中で自分のできる範囲で学び、仕事をし、チャレンジできるようにしたが、現状認識はどうか。また、職員の意識はどうか。なか。学校卒業後の日中の居場所や、働く場所の確保にどう取り組むのか。

**問①** 地域の情報化や市民のICT活用の推進は、道路や水道などの社会的基盤の整備同様、現在の社会環境にあつては極めて重要なものであると考えるがいかがか。また、今後の展開について伺いたい。

**答①** 情報化の推進は非常に重要な課題であると認識している。将来的には、子どもたちの安全を確保する児童見守りシステムや、医療、福祉サービスの提供するための住宅ヘルスケアシステムといったものが検討されており、市民の暮らしがより安全安心に、なおかつ便利になると期待している。

**問②** 高度情報社会とての図書館運営の今後の展開と、図書資料の電子化等について伺いたい。

また、新庁舎建設に合わせて、窓口のワンストップサービスの実現に向けての



←市内小学校でもパソコンを利用した授業が行われている



齋藤 紀美江 議員 旭日会

### 「たかが訓練、されど訓練」市民の命を守るために避難訓練は大事



小林 由明 議員 旭日会

### 地域の情報化、市民のインターネット等活用の推進を！

## 市政に対する一般質問

平成23年12月議会では、15名の議員が市政全般にわたって市の考えをいただきました。

この目次では各議員の質問項目を紹介しています。本文は各議員からの寄稿で、掲載の文字数が限られているため、質問項目を絞って記載されている場合もあります。

詳しい議事録は3月ごろに各図書館などで閲覧できるほか、市議会ホームページからもご覧いただけます。

#### ① 齋藤 紀美江 議員 5ページ

- 1. 防災訓練について
- 2. 障がい者福祉の取り組みについて
- 3. クレームへの対応について
- 4. 自殺予防対策について

#### ② 小林 由明 議員 5ページ

- 1. 地域情報化へ向けた取り組みについて
- 2. 図書館運営について
- 3. ALT(外国語指導助手)について

#### ③ 中島 清一 議員 6ページ

- 1. 市長の政治姿勢について
- 2. 東日本大震災について
- 3. 福祉問題について
- 4. 教育問題について

#### ④ 本多 了一 議員 6ページ

- 1. 市長の政治姿勢について
- 2. 商工観光行政について
- 3. 農業振興策について

#### ⑤ 樋浦 恵美 議員 7ページ

- 1. 「心の健康」対策について
- 2. 子育て、教育環境の整備について

#### ⑥ 埴 豊 議員 7ページ

- 1. 教育問題について
- 2. 開通に伴う問題点について
- 3. 財政問題

#### ⑦ 渡邊 雄三 議員 8ページ

- 1. 地域における支え合う社会の仕組み作りについて
- 2. 三条・燕インター駐車場設置について
- 3. 住宅用火災警報器の設置について

#### ⑧ 齋藤 信行 議員 8ページ

- 1. 大河津分水路の今後の対応(旧可動堰周辺の整備)について
- 2. 燕はひとつプロジェクト事業について
- 3. 専門的な派遣職員について

#### ⑨ 中條 征男 議員 9ページ

- 1. 循環・巡回バス運行について
- 2. 公共施設管理について
- 3. 農地の荒廃地対策について



#### ⑩ 土田 昇 議員 9ページ

- 1. 平成24年度予算編成の基本方針と重点施策について
- 2. 市営住宅の管理について
- 3. 信濃川可動堰の残土処理について

#### ⑪ 山崎 雅男 議員 10ページ

- 1. 市長の政治姿勢について
- 2. まちづくり協議会の果たす役割について
- 3. 公民館の運営について
- 4. 農業情勢(TPP問題)について

#### ⑫ 中山 眞二 議員 10ページ

- 1. 財政の健全化と公有資産の売却について
- 2. 花火について
- 3. 産業について

#### ⑬ タナカ・キン 議員 11ページ

- 1. 組織のあり方と人材育成について
- 2. 産業史料館の再生について
- 3. 酒呑童子行列の再生について
- 4. 市民サービスについて
- 5. 図書館サービスについて
- 6. 公民館活動における文化祭について
- 7. ヤクルト・スワローズのマスコットキャラである「つば九郎」の使用について
- 8. 在宅介護手当の見直しについて
- 9. 特別職報酬等審議会について
- 10. 法花堂地内の墓地計画について

#### ⑭ 長井 由喜雄 議員 11ページ

- 1. 燕市の要介護者をめぐる状況について
- 2. 柏崎刈羽原発に伴う安全協定の締結について
- 3. 市の避難訓練と災害情報の発信手段および大河津分水河口拡幅の国への要望について
- 4. 国保のジェネリック医薬品軽減通知について

#### ⑮ 阿部 健二 議員 12ページ

- 1. 大阪の市長選・知事選の結果からうかがえる市民や国民の求めている政治手法のあり方を考慮した燕市政を…
- 2. 市のみならず市の教育委員会も燕市議会を追認機関と見ているのではないかと…について
- 3. 『燕市学校教育基本計画』についてを問う
- 4. 行政視察で訪れた他市から学ぶべきこと

(一般質問の通告順に掲載)



中島 清一 議員 旭日会

### TPP問題について市長の考えは 震災がれき受け入れに市の対応は

**問①** 野田首相はTPP交渉へ参加する方針を表明した。交渉の対象分野は関税以外にも金融、電気通信、労働など21分野に及ぶ。交渉への賛否をめぐっては、まさに国論を二分する大きな問題となっている。賛否両論がある中で市長はどのような考えを持っているのか。

**答①** 非常に重要な問題であり、国の責任においてメリットやデメリットを説明すべき問題である。影響だけでなく、それを政策でどうカバーするかという政策論もセットでなければならない。

**問②** 東日本大震災で大量に発生したのがれきの処理が大問題になっている。のがれきが撤去されなくては被災地の復興は始まらない。放射性物質への不安から受け入れは東京都など一部に留まっている。県内でも受け入れへの検討が始まっているが、本市の対応は。

**答②** 被災地のことを考えれば受け入れたい気持ちには十分にある。しかしながら、現在ごみ焼却場は長寿命化工事中で、不燃物処理場は24年度までの増設事業に着手しているところであり、受け入れられる状況にない。今後は国や県の検査体制、基準など動向を見ながら対応を考えていきたい。



急がれる被災地のがれき処理

**問①** 最初に市長の政治姿勢について伺う。私は国の政治が悪くなると市役所を通して、その悪い政治が市民に押し付けられてくるという危惧を持っている。その意味で今の民主党政治が取ろうとしている社会保障と税の一体改革の問題について市長に伺いたい。

**答①** 社会保障と税の一体改革の質問だが、少子高齢化の進展をはじめ社会情勢が変化する中で、国民生活の安心を確保するために社会保障制度が非常に重要なものになる。増え続ける社会保障給付、これをこれ以上赤字国債に頼り、将来世代に負担を先送りし続けることは、持続可能性という観点から問題があることを認識している。持続可能性を確保する財源として、すべての世代にわたって広く薄く負担を分かち合い、景気変動の影響も少ない消費税を充てることは一つの有力な考え方ではないかと考える。

**問②** 農協その他の農林事業団体の全国的な猛反対の中で、野田首相はTPPに参加する方針を決定した。政府民主党は日本の農業を守るために規模拡大を言い、20、30ヘクタールの規模にするというわけだが、燕市の農業の状況の中で、果たしてできる相談と考えるか。



区画整理を終えた農地

**答②** 将来像としては集落単位ごとに20、30ヘクタール程度に一つの担い手経営体を作り、集落でまとまりのある作付と複合経営も一つの有効手段だと思ふ。



本多 了一 議員 日本共産党議員団

### 社会保障と税の一体改革は 市民の暮らしを脅かす

**問①** 最初に市長の政治姿勢について伺う。私は国の政治が悪くなると市役所を通して、その悪い政治が市民に押し付けられてくるという危惧を持っている。その意味で今の民主党政治が取ろうとしている社会保障と税の一体改革の問題について市長に伺いたい。

**答①** 社会保障と税の一体改革の質問だが、少子高齢化の進展をはじめ社会情勢が変化する中で、国民生活の安心を確保するために社会保障制度が非常に重要なものになる。増え続ける社会保障給付、これをこれ以上赤字国債に頼り、将来世代に負担を先送りし続けることは、持続可能性という観点から問題があることを認識している。持続可能性を確保する財源として、すべての世代にわたって広く薄く負担を分かち合い、景気変動の影響も少ない消費税を充てることは一つの有力な考え方ではないかと考える。

**問②** 農協その他の農林事業団体の全国的な猛反対の中で、野田首相はTPPに参加する方針を決定した。政府民主党は日本の農業を守るために規模拡大を言い、20、30ヘクタールの規模にするというわけだが、燕市の農業の状況の中で、果たしてできる相談と考えるか。



樋浦 恵美 議員 公明党議員団

### 心の健康対策、 子育て・教育環境の整備について

**問①** うつ病防止対策として、携帯電話やパソコンで心の状態を調べられる「こころの体温計」を市のホームページからアクセスできるシステムを導入できないか。介護に携わる方々が同じ悩みを分かち合い、集える場を提供してはどうか。

**答①** 携帯電話やパソコンから心の落ち込み度を確認できるシステムは有効な手段であるが、県全体としての取り組みが必要と考えている。24年度の県当初予算に要望していきたい。介護者の心のケアについて、燕市では社会福祉協議会に在宅介護者リフレッシュ事業を委託している。心のケアがもつと気軽に受け入れられる支援策の検討も必要だと認識している。

**問②** 病後児保育について、具体的な検討はされているのか。吉田南地区統合保育園について、運営が民営になることで不安に思っている市民の方も多い。公立との比較をした場合、デメリットを少なくしていく必要があるが、どう考えているのか。吉田・分水統合給食センターの民間委託事業者を選定する選定委員会、いつ設置するのか。選定範囲は市内か県内であるのか伺いたい。

**答②** 病後児保育については県内の先進地を視察し、施設型におけるさまざまな課題が分かった。国ではファミリーサポートセンターによる事業を進めており、市でもその検討を始めている。病後児保育が実施できる提供委員



吉田南地区統合保育園の建設地となる旧吉田南小学校跡地

の確保・増員に努めたい。吉田南地区統合保育園については今後も三者協議会を行い、保護者の皆様の不安を取り除き、万全な体制で開園できるように進めていきたい。統合給食センターの選定委員会は、建設工事を着工した後に設置する。良い事業者を選定したいので、広く募集したい。



埜 豊 議員 旭日会

### 八王寺佐渡線開通に伴い 予測される交通渋滞の対策は

**問①** 教育立市宣言から3年が経過したが、教育の資質の向上、教師に雑務が多く子ども向き合える時間の減少、保護者との関係や地域との状況など、これらの課題を克服するための方策について伺う。また、教育力・学力向上のため、家庭や地域の連携も欠かせぬ重要な問題であると考えているかがか。

**答①** 子どもたちを取り巻く環境や発達の違いから、主体的に学習に取り組む態度や学習意欲に差が見られ、学習に対する児童生徒の意識は多様化していることを認識している。今後の学力向上を図る取り組みとして、わかる授業の実践を通し、子どもたちの学習意欲を高め、家庭学習習慣の確立

**問②** 開通目前の八王寺佐渡線と主要地方道新潟線との交差点の渋滞問題と、現在実施されている穀町地内の定期朝市問題について伺いたい。

**答②** 燕警察署と県警本部、及び県地域振興局と協議し、交通に支障のないよう配慮していきたい。穀町地内の定期朝市については、出店者・商店街の方々意見を聞いてみたいと思う。



中央橋もとの交差点

**問③** 一括交付金が国庫補助金から姿を変えていくことは確実な情勢である。財政を預かる者として今後どのような準備、対応が必要と考えるか。

**答③** 一括交付金に限らず予算組みの考え方として、財源があるから行うのではなく、必要な事業に財源を充てていくことが重要であり、予算編成の鉄則を今まで以上に貫いていくことが必要と考える。



渡邊 雄三 議員 公明党議員団

### 共助社会の仕組みづくりと 高速バス利用者のための駐車場設置を

**問①** 地域で支え合う社会の仕組みづくりについては、孤立社会から共助の社会を目指していかんければいけないと思う。少子高齢化、核家族化、地域における人間的なつながりが薄れている。これらのことを解決するためには、共助社会の仕組みづくりが必要である。3月議会の質問に対し、市長は新年度にプロジェクトチームを立ち上げて課題を検討するとしていたが、現在はどうなっているのか。

**答①** プロジェクトチームは23年5月に高齢者福祉の在り方研究会を立ち上げ、先般、中間報告が行われ説明を受けた。引き続き事業精度を上げ、既存の事業と統合連携することも指示した。研究会

**問②** 高速道路が整備され、高速バスが運行されるようになってから長い年月が経つが、いまだに三条燕インターの高速バス利用者のための駐車場が整備されていない。早急に駐車場整備していただきたい。

**答②** 高速バスの停留所が設置され、毎日通勤や買い物などの目的で多くの方が利用している。しかし、まとまった用地の確保が難しく今日に至っている。市としては今後とも引き続き知恵を出し、駐車場の確保のため努力していきたい。

**問③** 住宅用火災警報器の設置が義務付けられた



三条燕インター付近の駐車状況

が、設置率が64%と低い。今後、生活弱者とされている方々に対して、住宅用火災警報器の購入補助はできないか。

**答③** 現在「燕市老人日常生活用具給付事業」として高齢者世帯等に対して補助がある。該当する世帯については、この事業を利用していただきたい。



齋藤 信行 議員 日本共産党議員団

### 燕はひとつプロジェクト 夏祭り交流促進事業について

**問①** 燕はひとつプロジェクトの夏まつり交流促進事業で、新しい踊りを創作して披露していくことにしているが、それ以外にも祭りを盛り上げる仕掛けはあるか。市内のよさこい団体と、「恋ツバメ」の作曲者を交えて踊りの完成に向けて調整しているが、市内には各地区に太鼓の団体もある。太鼓の曲としても編曲して使ったらどうか。

**答①** 今年1月からよさこい10団体と新しい踊りの創作に取り組み、今年度末に完成して夏祭りでも披露する。燕、分水、吉田が一緒に踊ることで地区間の一体感の醸成と、祭りの活性化につながりたい。太鼓への編曲はテンポの問題もあり、新しい曲を作ることができれば新

**問②** 市には専門的業務の派遣、出向職員がいるが、その職員の持つノウハウなどを他の課でも活用してはどうか。

**答②** 国、県、民間から採用している出向、派遣、任期付き職員は集中的に特命事項を担当するが、他の部署や全庁で貴重なノウハウを活かすことも重要。三役・部課長の政策研究会で専門的知識や経験などを話してもらったほか、全職員を対象に経験談や改善点などを伝える取り組みもしており、さらに市役所全体で活用できるようにしたい。



昨年の飛燕夏まつり

**問③** 大河津分水路・新可動堰の通水式も行われた。周辺工事はまだ続くが、今後は分水路の抜本改修にシフトしないとい

**答③** 通水式で知事が新可動堰の完成は一里塚で、さらなる堤防の強化などを挙げたことに注目したい。燕市も抜本改修や右岸堤防強化を訴えてきたが、さらに早期実現に取り組みたい。



中條 征男 議員 鴻鶴クラブ

### 循環、巡回バスの運行状況は デマンド運行計画は

**問①** 循環バスの目的は何か。見直しも検討されているが、計画を急ぐべきでないか。デマンド運行を検討しているが、循環・巡回バスと同時運行するのか。新庁舎完成時に運行経路の見直しというが、その前に見直す計画は。

**答①** 通院や公共施設などを回る生活移動手段として運行している。高齢化社会が進む中、福祉政策の一環を目的とし、交通手段を持たない市民に対して買い物などにも対応する見直しを行なっている。巡回バスにはいくつかの課題や要望もある。デマンド交通システムと巡回バスをどうするか検討中である。おのおのには役割や機能分担があるので、循環・巡回・デマンドと、すべてのバスが同時に運行することはない。新庁舎完成の25年春に向けて、その中身を詰めていきたい。経路を見直し、停留所の増設、ダイヤ改正をして経路図を作り、公共交通会議に諮り、運輸局に申請する必要がある。周知にはチラシ配布などで時間と経費がかかる。しばらくは現状の経路としたい。

**問②** 吉田ふれあいセンターの施設運営をどうとらえているか。施設内の管理は適していると思われるか。指定管理者制度の計画は。

**答②** 市民の文化の高揚と福祉の増進を図る目的で設置し、市内62の文化芸能団体や婦人会、まちづくり協議会などの自主活動の場として利用され、生涯学習の場



吉田庁舎前を出発する循環バス

あると捉えている。年間1万7000人の利用者があり、地域にとっては欠くことのできない施設。清掃等の管理は臨時職員やシルバーの代行員が行い、利用者も後始末の協力をいただいている。指定管理者制度の計画はないが、今後の施設管理のあり方を検証したい。



土田 昇 議員 日本共産党議員団

### 平成24年度予算編成の 基本方針と重点施策について

**問①** 限られた財源の中で、来年度予算についてどのように配分するか。福祉予算、暮らしに関する予算、教育に関する予算が削減されると直接市民生活に大きな負担となるが、福祉、暮らし、教育最優先の予算であったほしいが、市長の基本姿勢と重点施策について伺う。

**答①** 基本的に私が目指している「日本一輝いている燕市」。この実現に向けて、産業の振興をどうするか、それはもとより教育も含めた未来の燕市を担う子どもたちの育成や、福祉の充実などの各事業に取り組んでいきたいと考えている。

さらに、総合計画の後期基本計画に示された目指すべき5年後の姿、こ



改築が進む吉田小学校

**問②** 吉田小学校の改築事業の財源の内訳について伺う。

**答②** 本事業の現時点での事業計画額は約33億円となっており、財源内訳

は、国の交付金で約4億円、合併特例債や県地域づくり資金事業債といった地方債で約28億円、一般財源で約1億円となっている。

なお、本事業ではガス事業譲渡清算金活用基金を最終的に約10億5000万円を活用する見込みである。

**問③** 平成25年に吉田小学校の校舎が完成しても体育館は1年間先送りになるが、早期の実現に努力するべきと考えるがその点について伺う。

**答③** 体育館については現在の中央保育園やプールの跡地に建設を計画しており、吉田地区統合保育園の開園を26年度に計画しており、全体の計画を見据えながら計画している。



山崎 雅男 議員 旭日会

### 地域活動支援や地域連帯意識向上に多大に寄与している粟生津・吉田北公民館

**問①** まちづくり協議会市民協働を成就させるには、市民に対し信頼関係を構築するための努力が必要。行政業務を減らし、地域に委ね財政難を乗り越えるという発想では、地域活性化、人材の発掘や育成など住民自治は育たない。市長は、地区協議会の総会で協議会の必要性と重要性を強調した中で、補助金等を平成20年から23年まで35%減額とし矛盾している。地域の実情、取り組みを知り得た中で方向性を示すべき。

**答②** 具体的な協議はしていないが協議会から話があれば考えていきたい。

**問③** 粟生津・吉田北公民館はさまざまな活動拠点の大切な場所、地域コミュニティの核でもある。伝統ある粟生津親栄会・吉田北友会が管理運営することにより、地域づくりに関わる活動支援や、地域連帯意識向上に多大に寄与している。

**答③** 議会では人件費を含めた管理運営費に対する質疑が出されたが、人材育成の貢献、地域の実情等を知り得た中で、課題解決してこそ燕は一つで、他公民館と整合性を持つことだけが燕は一つと言えるのか。特性を生かすことも大事である。人口当たりの利用率と利用者一人当たりの公費支出額を伺う。

**答③** 粟生津・吉田北公民館等施設は行事等を多く抱えている中で、大いに利用願いたい。人口当たり利用率・公費支出額は粟生津公民館97.2%で357円。吉田北公民館は58.5%で356円である。



毎年恒例の粟生津地区サマーナイトフェスティバル

**問①** 売却理由と最低価格1千万円の根拠は。

**答①** 当初は取り壊し、更地にして売却する予定だったが、地域の利用者の存続要望と、市の財政負担を伴わないままで駐車場を維持していくため、民間への売却とした。価格は土地の評価から解体費を考慮した。

**問②** 昨年度決算では、150万円の利益を出した。今後リース契約も終了し、経費のかかる時間貸しをやめれば、400万円ほどの利益が出る物件になり、私とすれば超優良の投資物件と思える。350坪の土地と鉄骨とコンクリートのみの解体しやすい物件としては安すぎるのではないか。

**問③** 速やかに耐震補強とあるが、具体的な日時は示されているのか。議会において1億2500万円の補強費がかかるか説明されたが、買主にきちんと物件説明をされているのか。知らないで買うのなら市民である買主をだまして不法建築物を売ったことにならないか。また、補強を適当に済ませるならば価値ある物件を安く手放したことになる。市民の利益を損なったことになる。物件説明、契約書の明記は十分か。



50台以上の月極契約を持つ仲町市営駐車場内部



中山 眞一 議員 旭日会

### 仲町市営駐車場売却について

で考えると、420万円の赤字で、昨年は取り壊しを前提に修繕費を抑えたため利益が出た。今後、市が所有すると多くの経費がかかり赤字幅が膨らむものと考えている。

**問③** 遅くとも5年間の前半のうちに耐震診断をした状況を、アスベストの関係も含め情報提供し、きちんと補強をしていただけるものと思う。契約の第1条に信義誠実の義務をうたい、理解した上で今後の駐車場管理を進める前提での契約がなされるものと考えている。



タナカ・キン 議員 無所属

### 酒呑童子行列に若者のアイデアと行動力を

**問①** 産業史料館を訪れる団体客や市外からの来館者に、ガイドのサービスを提供してはどうか。

**答①** 現在、団体入館者及び個人の事前予約者に対しては行なっている。学芸員による展示品説明は楽しい説明でわかりやすいと好評である。今後は、他の職員も同様な説明ができるようレベルアップを図っていきたい。

**問②** 酒呑童子行列をいろいろな道中に匹敵するようなイベントに再生できないものか。

**答②** イベントを盛り上げていくには、若い人達のアイデアと行動力が必要。今後は企画の段階から若い世代に参画してもらい、子どもからお年寄りまで参加するイベントに育てていきたい。

**問③** 図書館ではパソコンの利用はできるが、プリンターが無く、インターネットで検索してもプリントアウトができない。

**答③** 著作権法上の制約から印刷サービスを行うことは適法ではないとの理由でプリンター等は設置していない。県立図書館等、他の図書館も同様の扱いである。

**問④** 中央公民館での文化祭では、利用しているサークルの人たちでパネルの運びや設置をしているが、利用者の高齢化により、大きなパネル等の扱いに苦慮されるケースが見受けられるが。

**答④** 一部の地域ではパネル立てを市が行なっているとところもある。今後は実態に合わせて職員が行ったり、委託をするな



昨年の酒呑童子行列

どにより支援をしていきたい。

**問⑤** 在宅介護手当の見直しによる経済的弱者については再検討の余地があるとのことだが。

**答⑤** 市民税非課税世帯で一定の要件に該当すれば、介護保険サービス利用料の約4分の1を軽減している。さらなる軽減策は現在検討中である。



長井 由喜雄 議員 日本共産党議員団

### 要介護2以下を切り捨てず、在宅介護手当は存続を

**問①** デジタルテレビ放送の特性を活かし、画面に災害情報を載せられないかと考えた。地方自治体の立場からも活用する方法について探っていくことが市民の利益にもつながると考えるがどうか。また、今後全小学校区全部で避難訓練を行い、課題を見つける姿勢を持つてほしい。

**答①** 県の防災担当課長会議でも議員が提案の質問、要望が同様に提出されていた。今後調査、研究をしていきたいと思う。小学校区はひとつのモデルだ。複数小学校区参加も差し支えない。

**問②** 調剤費負担の減に結びつく、ジェネリック薬変更差額通知の実施は、10月に行われた国保システムの變更に伴い、これを

を実施したいとの9月議会答弁だったがどうなったか。時間がかかるのであれば市独自に実施するべきではないか。

**答②** 国保連合会では実施の時期についてはまだ確定していない。国保連の動きを待たず、事業効果を上げるため早期の取り組みをしたほうがいいとの判断から、今後市単独事業での差額通知を行いたい。同時に同医薬品を推奨することが家庭だけでなく市全体に大きな効果を与えることの説明と、普及についての取り組みを指示した。

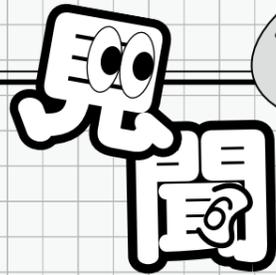
**問③** 在宅介護手当は、燕市民としての在宅要介護者の介護環境を

守る役割を大きく果たしてきた。要介護2以下の人は24年度からカットするとしているが、財政環境が厳しくともこれを撤回することを求めたい。

**答③** 手当がこれまで在宅介護サービスを利用される高齢者や家族にとって大きな役割を果たしてきたものと認識している。限られた財源の中で医療、福祉施策のバランスを取るためにもご理解いただきたい。

←介護手当が「無くなる」人々には深刻な影響を与えます

| 世帯収入    | 介護手当    | 世帯収入    | 介護手当    |
|---------|---------|---------|---------|
| 1,500円  | 1,500円  | 10,700円 | 10,700円 |
| 3,100円  | 3,100円  | 10,700円 | 10,700円 |
| 4,700円  | 4,700円  | 10,700円 | 10,700円 |
| 6,300円  | 6,300円  | 10,700円 | 10,700円 |
| 7,900円  | 7,900円  | 10,700円 | 10,700円 |
| 9,500円  | 9,500円  | 10,700円 | 10,700円 |
| 11,100円 | 11,100円 | 10,700円 | 10,700円 |
| 12,700円 | 12,700円 | 10,700円 | 10,700円 |
| 14,300円 | 14,300円 | 10,700円 | 10,700円 |
| 15,900円 | 15,900円 | 10,700円 | 10,700円 |



勉強に行って  
来ました!

## 平成23年度 燕市議会 行政視察の報告

燕市議会の議会運営委員会と3つの常任委員会では、先進的な取り組みや創意工夫を凝らした施策を実際に調査・研究し、燕のまちづくりに反映させ、市民サービス向上につながるよう、行政視察を行っています。

燕市議会です今年度実施した行政視察の内容を報告します。



【市民厚生常任委員会】戸田市のリサイクルフラワーセンターで、市民から出された生ごみと花苗の交換事業について説明を受けました。



【議会運営委員会】御船町で「議会改革の取り組み」議会基本条例の制定過程、「議会モニター制度」について研修しました。



【産業建設常任委員会】「ものづくりもう一押し支援事業・国際家具デザインコンペティション」を視察しました。旭川市役所



【総務文教常任委員会】「子ども条例・子ども施策の推進」について視察しました。名張市役所

| 委員会と視察日                 | 視察地                           | 目的                             |
|-------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| 議会運営委員会<br>7月11日～13日    | 福岡県八女市                        | 議会基本条例の制定過程および表決の賛否の結果公表ほか     |
|                         | 福岡県大牟田市                       | 議会基本条例の制定過程および市民団体と市議会との懇談会ほか  |
|                         | 熊本県御舟町                        | 議会基本条例の制定過程および議会モニター制度ほか       |
| 総務文教常任委員会<br>8月3日～5日    | 三重県名張市                        | 子ども条例制度・子ども施策の推進について           |
|                         | 愛知県犬山市                        | 学びの学校づくりについて                   |
|                         | 岐阜県多治見市                       | 健全な財政に関する条例について                |
| 市民厚生常任委員会<br>10月17日～19日 | 愛知県碧南市                        | 公立保育園の民営化について                  |
|                         | 埼玉県戸田市                        | 環境政策について、リサイクルフラワーセンターほか       |
|                         | 神奈川県平塚市                       | 地域福祉推進事業（町内福祉村事業）について          |
| 産業建設常任委員会<br>10月18日～20日 | 神奈川県茅ヶ崎市                      | 店舗活用型就労支援事業について                |
|                         | 東京都稲城市                        | 介護支援ボランティア制度について               |
|                         | 北海道旭川市                        | ものづくりもう一押し支援事業ほか               |
| 北海道深川市                  | 地域資源を活用した特産品開発（ふかがわ元気会議交付金）ほか |                                |
|                         | 北海道江別市                        | 産・学・官連携による「江別小麦粉めん」ほかの取り組みについて |

ようこそ  
燕市へ!

## 他市町議会の来燕行政視察

17の市・町議会が燕市のさまざまな事業や施策について行政視察に来られました。

(下表参照)



「ビジョンよし」だ駐車場の風力発電機を視察する中間市議会(10/19)

(平成24年2月15日現在)

| 月日          | 視察に来られた議会と視察の項目                                  |
|-------------|--|
| H23<br>6/2  | 【新潟県村上市議会】<br>食品資源リサイクル事業について                    |
| 7/13        | 【山形県南陽市議会】<br>商店街の活性化への支援事業について                  |
| 7/20        | 【秋田県能代市議会】<br>新庁舎建設について                          |
| 7/26        | 【群馬県伊勢崎市議会】<br>中小企業振興条例、住宅リフォーム助成事業              |
| 7/29        | 【香川県善通寺市議会】<br>心の燕市8つのチャレンジ                      |
| 8/10        | 【京都府城陽市議会】<br>心の燕市8つのチャレンジ                       |
| 8/10        | 【埼玉県志木市議会】<br>熱年成人式、せんてい君                        |
| 8/15        | 【青森県青森市議会】<br>教育立市宣言について                         |
| 10/4        | 【和歌山県海南市議会】<br>まちづくり基本条例、まちづくり支援事業               |
| 10/19       | 【福岡県中間市議会】<br>新エネルギー設備等導入設置費補助金<br>風力発電について      |
| 10/24       | 【秋田県湯上市議会】<br>新庁舎建設事業と都市計画マスター<br>プラン            |
| 11/8        | 【福岡県遠賀郡水巻町議会】<br>新商品開発助成事業について                   |
| 11/9        | 【福岡県朝倉市議会】<br>まちづくり基本条例について                      |
| 11/15       | 【大分県日田市議会】<br>まちづくり基本条例について<br>燕はひとつプロジェクト事業について |
| 11/16       | 【福岡県筑紫野市議会】<br>まちづくり基本条例について                     |
| H24<br>1/18 | 【大阪府守口市議会】<br>新庁舎建設事業について                        |
| 2/9         | 【東京都西多摩郡日の出町議会】<br>体育センター、文化会館について               |

## Q 市政に対する一般質問



行政視察先で見られる  
積極性は何かからきているのか?

阿部 健二 議員 無所属

問① 10月の市民厚生常任委員会の行政視察では、戸田市の古布から作ったフェルトを敷きつめた市役所屋上のフェルトガーデンと、家庭から出た生ごみと交換する花の苗を障がい者と高齢者で栽培しているリサイクルフラワーセンターを訪れ、平塚市で

は町内単位で福祉事業を展開している城島ふれあいの里などを訪れた。茅ヶ崎市で市の経営で障がい者就労を支援している店「カフェサザンポ」を訪れて思ったことは、かつてつばめ福祉会が仲町の介護施設建設に際し障がい者のパン工場で焼かれ

たパンの販売と喫茶コーナーを作りたいたいの提案に市として茅ヶ崎方式を生かせなかったものか。また、これからも検討の余地はないか。稲城市は介護ポイントで二人(年間)5000円までの交付金を出しているが、事業効果として要介護者の減少が見られ

るといふ。ボランティアたちの介護保険料の負担軽減につながることも、介護予防の見地からも、燕市でも稲城市のような介護支援ボランティア制度が実施できないものか。

答① グループホーム仲間については、つばめ福祉会が障がい者の自立を目的としたパンの販売と喫茶コーナー、授産事業としての福祉販売などについて将来的な構想として計画されていたところで、今後福祉会でパンを製造する生産能力など条件整備

をはかりながら検討されるものと思っている。介護支援ボランティア制度については、ボランティアに参加して生きたいを持つことで元気なお年寄りが増え介護給付費の抑制につながるなどの効果が期待されるが、稲城市のようにポイントでお金を出すことがボランティアの趣旨に合うのか、制度として持続可能かを研究していきたい。



障がい者の就労を支援する「カフェサザンポ」

請願

### 3 月定例会の日程

- 2月  
28日(火) 全員協議会
- 3月  
6日(火) 本会議(議案上程、  
委員会付託、一般質問)  
7日(水) 本会議(一般質問)  
8日(木) 本会議(一般質問)  
9日(金) 本会議(一般質問)  
12日(月) 総務文教常任委員会  
13日(火) 市民厚生常任委員会  
(午前9時30分)  
産業建設常任委員会  
(午後1時30分)  
14日(水) 予算審査特別委員会  
15日(木) 予算審査特別委員会  
16日(金) 予算審査特別委員会  
22日(木) 本会議(委員長報告、  
質疑、討論、採決)

※時間明記のない会議は、午前9時30分の開催予定です。委員会の傍聴についてはお申し込みください。お問い合わせは議会事務局へ。  
電話 0256-93-5296(直通)

## あ と が き postscript

▶今年は大雪にならなければと心配をしていた矢先、連日の寒波に見舞われてしまいました。▶福島第一原発事故により故郷を離れ、新潟県などの雪国に避難されている方が多くいられます。雪のあまり降らない土地に生活した人々のために、雪国の生活に慣れるため、スコップの使い方や雪下ろしのやり方などを教えている自治体もあるようです。寒く厳しい冬があるからこそ春の訪れが待ち遠しく、うれしいものです。▶避難されている方々が一日も早く故郷で春を迎えられる日が来ることを願ってやみません。(齋藤信行)

### 議会報等特別委員会

- 委員長/長井由喜雄  
副委員長/小林由明  
委員/渡邊雄三  
タナカ・キン  
齋藤紀美江  
齋藤信行  
中條征男

### 請願の審査結果です

12月定例会では、1件の請願が提出されたほか、継続審査中の請願1件と合わせて2件が審査され、以下のように採決しました。

#### 不採択とした請願

- 自然エネルギーの開発と普及、プログラムを決めた原発からの撤退を求める意見書提出に関する請願  
(市民厚生常任委員会に付託)  
(請願者)原発問題住民運動新潟県連絡センター  
代表 関根征士

#### 【委員会の意見】

- ▶反対意見…自然エネルギーの推進にまだ時間を要する中で、原発の撤退を急ぐべきではないし、原子力の安全研究まで封じ込めるべきではない。
- ▶賛成意見…原発事故はまだ収束しておらず、国民の不安はつづいている。原発からの撤退を決断し、自然エネルギーの開発と普及促進、低エネルギー社会への移行に全力を挙げるためにも、本請願については賛成である。

#### 継続審査とした請願

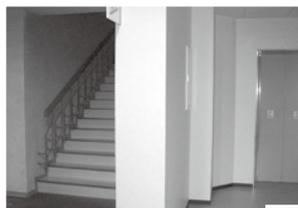
- 郵政改革法案の早期成立を求める意見書の採択に関する請願  
(総務文教常任委員会に付託)  
(請願者)中越北地区郵便局長会  
西蒲南部会長 山崎朝子

議場はこちら!

## 『議会を傍聴しませんか!』

「議会はどこでやるの?」「会議は見られるの?」といった質問が寄せられます。市議会は公開されており、議員と市側がどのような議論をしているのか見ることができます。

議場は吉田庁舎の3階にあります。



階段かエレベーターで3階へ。

傍聴人受付簿に記入し、傍聴席へ。



FMラヂオは~とでも!



毎議会後「FM ラヂオは~と」で、各議員の一般質問を放送しています。ぜひ、聴いてください。

#### ★お詫びと訂正

前号のNO.24、16ページ、請願審査結果の「市議会議場に国旗・市旗の掲揚を求める請願」で付託委員会が誤っていました。正しくは「議会運営委員会」です。