



燕市総合計画

平成20年度～平成27年度




燕市総合計画

平成20年3月

【編集・発行】

燕市企画調整部企画政策課  
〒959-0295 新潟県燕市吉田日之出町1番1号  
TEL.0256-92-2111(代表) FAX.0256-93-3210

[URL] <http://www.city.tsubame.niigata.jp>  
[e-mail] [info@city.tsubame.niigata.jp](mailto:info@city.tsubame.niigata.jp)

 PRINTED WITH SOY INK 環境に優しい大豆油インクで印刷しています。

燕市

人と自然と産業が調和し、進化する燕市

# 燕市総合計画

平成20年度～平成27年度



燕市

## ごあいさつ



平成18年3月20日、旧燕市、吉田町、分水町が合併して誕生した本市は、我が国を代表する金属加工産業の集積地であり、地場産品の物流を支える商業や、米どころ越後平野の一画を担う農業が均衡ある発展を遂げてきた産業の市です。

また、信濃川・中ノ口川の悠々たる流れや国上山をはじめとする四季折々の豊かな自然、さらには歴史に根ざした文化や伝統などの優れた地域資源が豊富な市です。

そして、この市に暮らす私たちは、名僧・良寛の慈愛の心や長善館に象徴される人材育成の精神、度重なる河川の氾濫に立ち向かい、産業界の変遷の中を技術革新で切り開いてきた力強さという、無形の財産を受け継いでいます。

こうした地域の財産を受け継ぎ、さらなる発展を目指して、このたび策定しました合併後最初の「燕市総合計画」では、市の将来像として「人と自然と産業が調和し、進化する燕市」を掲げました。

また、本計画の策定に当たっては、「まちづくり住民会議（100人委員会）」の設置などにより、幅広く市民の皆様の声が反映されるよう努めてまいりました。

今日、少子高齢化や人口減少をはじめ、大きく変化する社会潮流を背景に、複雑かつ多様な行政課題が山積しています。そうした中、本計画のもと、この市に暮らす私たちすべてが、手を携えて「市民と行政との協働によるまちづくり」を推進することで、輝かしい将来像を実現し、豊かで住みよい魅力と活力にあふれた市を創ることができると確信しております。

最後に、本計画の策定に当たり、熱心なご論議をいただきました市議会をはじめ、総合計画審議会、各地区地域審議会、まちづくり住民会議（100人委員会）の委員の皆様ほか、ご協力いただきましたすべての方々から厚くお礼申し上げます。

平成20年3月

燕市長 小林 清

# 目次

## 基本構想

### 第Ⅰ部 総論

|                           |    |
|---------------------------|----|
| 第1章 総合計画策定の意義             | 8  |
| 第1節 計画策定の趣旨               | 8  |
| 第2節 策定にあたっての基本姿勢          | 8  |
| 第3節 計画の構成と期間              | 9  |
| 第2章 燕市の概況                 | 11 |
| 第1節 位置・地勢                 | 11 |
| 第2節 沿革                    | 11 |
| 第3章 人口と世帯                 | 12 |
| 第1節 人口                    | 12 |
| 第2節 年齢別人口                 | 12 |
| 第3節 世帯数                   | 13 |
| 第4節 社会増減・自然増減             | 13 |
| 第5節 出生数                   | 14 |
| 第4章 燕市を取り巻く社会潮流           | 15 |
| 第1節 人口減少社会の到来             | 15 |
| 第2節 成熟社会における“質”の重視への転換    | 15 |
| 第3節 大都市と地方との格差拡大          | 15 |
| 第4節 多様化・国際化の進展            | 16 |
| 第5節 地球環境の保全               | 16 |
| 第6節 技術革新、急速な情報化への対応       | 16 |
| 第7節 安全・安心へのニーズの高まり        | 17 |
| 第8節 新しい公共の時代              | 17 |
| 第5章 燕市の特色と主要課題            | 18 |
| 第1節 好条件の立地の活用と外部環境の変化への備え | 18 |
| 第2節 美しい河川空間や自然、田園風景の保全、活用 | 18 |
| 第3節 基幹産業としての製造業の基盤づくり     | 18 |
| 第4節 商業や観光の振興              | 19 |
| 第5節 農業基盤の整備と後継者の育成        | 19 |
| 第6節 人口減少、少子化、高齢化への対応      | 20 |
| 第7節 地域文化の創造と生活の“質”の追求     | 20 |
| 第8節 地域が自ら守る「安全・安心」体制の構築   | 20 |
| 第9節 財政基盤の強化と市民との協働の推進     | 21 |
| ○第Ⅰ部 総論 体系図               | 22 |

### 第Ⅱ部 基本構想

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 第1章 まちづくりの基本理念と将来像                 | 23 |
| 第1節 まちづくりの基本理念                     | 23 |
| 第2節 燕市の将来像                         | 24 |
| 第2章 将来推計                           | 25 |
| 第1節 将来人口                           | 25 |
| 第2節 年齢3区分別人口                       | 25 |
| 第3節 世帯数                            | 26 |
| 第4節 産業別就業者数                        | 26 |
| 第5節 目標人口                           | 27 |
| 第3章 分野別の基本方針                       | 28 |
| 第1節 新しい活力を創造するまち(産業)               | 28 |
| 第2節 生き生きと学び、心豊かな人を育むまち(教育・文化・スポーツ) | 28 |
| 第3節 生きがいとやさしさを実感できるまち(健康・福祉)       | 29 |
| 第4節 快適で住みやすく、愛着を感じるまち(生活)          | 29 |
| 第5節 利便性が高く、にぎわいを創るまち(都市基盤)         | 30 |
| 第6節 市民とともに築くまち(市民参画・行財政)           | 30 |
| 第4章 重点プロジェクト                       | 31 |
| 第1節 まちを担う“人財”育成プロジェクト～人づくり～        | 32 |
| 第2節 “ユニバーサル燕市”推進プロジェクト～新市一体化～      | 33 |
| 第3節 “すこやか家族”応援プロジェクト～人口減少ストップ～     | 34 |
| 第4節 “燕らしさ”創造プロジェクト～燕の地域特性づくり～      | 35 |
| 第5章 土地利用の方針                        | 36 |
| ○第Ⅱ部 基本構想 体系図                      | 38 |

## 基本計画

|  |     |
|--|-----|
| 第1章 新しい活力を創造するまち(産業) .....               | 41  |
| 第1節 工業の振興 .....                          | 42  |
| 第2節 商業の振興 .....                          | 44  |
| 第3節 農業の振興 .....                          | 46  |
| 第4節 観光の振興 .....                          | 48  |
| 第5節 新産業の創出 .....                         | 50  |
| 第6節 就業機会の確保と勤労者福祉の充実 .....               | 52  |
| 第2章 生き生きと学び、心豊かな人を育むまち(教育・文化・スポーツ) ..... | 55  |
| 第1節 幼児教育・学校教育の充実 .....                   | 56  |
| 第2節 家庭・地域の教育力の向上 .....                   | 58  |
| 第3節 生涯学習の充実 .....                        | 60  |
| 第4節 文化の創造と伝統文化の保存・活用 .....               | 62  |
| 第5節 スポーツ・レクリエーションの充実 .....               | 64  |
| 第3章 生きがいとやさしさを実感できるまち(健康・福祉) .....       | 67  |
| 第1節 市民の健康支援の充実 .....                     | 68  |
| 第2節 医療・救急体制の充実 .....                     | 70  |
| 第3節 子育て・子育て支援の充実 .....                   | 72  |
| 第4節 高齢者福祉の充実 .....                       | 74  |
| 第5節 障がい者福祉の充実 .....                      | 76  |
| 第6節 地域福祉の充実 .....                        | 78  |
| 第4章 快適で住みやすく、愛着を感じるまち(生活) .....          | 81  |
| 第1節 上水道の安定供給 .....                       | 82  |
| 第2節 下水道等汚水処理施設の整備 .....                  | 84  |
| 第3節 環境にやさしい社会の構築 .....                   | 86  |
| 第4節 自然環境と生活環境の調和 .....                   | 88  |
| 第5節 斎場と墓地の整備 .....                       | 90  |
| 第6節 公共交通の整備促進 .....                      | 92  |
| 第7節 消防・防災対策の充実・強化 .....                  | 94  |
| 第8節 防犯対策の充実・強化 .....                     | 96  |
| 第9節 交通安全対策の充実・強化 .....                   | 98  |
| 第10節 消費者の安全の確保 .....                     | 100 |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 第5章 利便性が高く、にぎわいを創るまち(都市基盤) ..... | 103 |
| 第1節 土地利用の促進 .....                | 104 |
| 第2節 市街地の整備 .....                 | 106 |
| 第3節 公園・緑地の整備・充実 .....            | 108 |
| 第4節 住環境の整備 .....                 | 110 |
| 第5節 道路網の整備 .....                 | 112 |
| 第6節 治水・河川の整備 .....               | 114 |
| 第6章 市民とともに築くまち(市民参画・行財政) .....   | 117 |
| 第1節 市民との協働体制の構築 .....            | 118 |
| 第2節 市民活動団体・地域コミュニティへの支援 .....    | 120 |
| 第3節 男女共同参画の推進 .....              | 122 |
| 第4節 国際理解・国際交流の促進 .....           | 124 |
| 第5節 情報共有の促進 .....                | 126 |
| 第6節 成果を重視した自治体経営の推進 .....        | 128 |
| 第7節 健全財政の確保 .....                | 130 |

## 資料編

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 1. 重点プロジェクトと基本計画の相関関係例 .....   | 134 |
| (1) まちを担う“人財”育成プロジェクト～人づくり～    |     |
| (2) “ユニバーサル燕市”推進プロジェクト～新市一体化～  |     |
| (3) “すこやか家族”応援プロジェクト～人口減少ストップ～ |     |
| (4) “燕らしさ”創造プロジェクト～燕の地域特性づくり～  |     |
| 2. 総合計画策定体制・策定経過 .....         | 139 |
| (1) まちづくり住民会議(100人委員会)         |     |
| (2) 地域審議会                      |     |
| (3) 総合計画審議会                    |     |
| (4) 市議会                        |     |
| 3. 市民意識調査結果 .....              | 183 |
| 4. 用語解説 .....                  | 197 |
| 策定によせて .....                   | 202 |