MR	協議題番号	1	資料 番号	1
----	-------	---	----------	---

第2次燕市総合計画【中間評価に基づく施策等の見直し版】(案)について

昨年11月18日に開催されました燕市総合計画審議会において、第2次燕市総合計画【中間評価に基づく施策等の見直し版】(素案)を 説明させていただき、委員の皆さまからご意見やご質問を頂戴いたしました。

それらのご意見のほか、12月議員協議会や12月13日から1月8日まで実施したパブリックコメントでの意見等を踏まえて修正を加えましたので、最終案について説明いたします。

1 意見・質問等の状況

意見や質問を求めたところ	質問・意見(件)
燕市総合計画審議会	8
市議会	8
パブリックコメント	22
計	38

2 燕市総合計画審議会での意見等

令和元年度 第3回燕市総合計画審議会 令和元年11月18日(月)開催

No.	記載箇所	質問・意見(要旨)	回答(要旨)	計画 修正の 有無
	16 ページ ■戦略 1	主要施策 5「多様な人材の活躍促進」に	「確保・定着」に修正し、両面から推進してまい	有
1	■ 戦略 I 定住人口増戦略	ついて、「若者、女性、高齢者、障がい者、外国	ります。	新旧
	■基本方針 1	人など、多様な人材の定着を目指します」となっ		対照表
	雇用・就労を支える産業の	ているが、「定着」とは、今働いている従業員が辞		NO. 4

No.	記載箇所	質問・意見(要旨)	回答(要旨)	計画 修正の 有無
	振興 ■ 施策 1 ものづくり産業の活性化	めないような施策の意味合いが強いのではないか。新たに人材を採用するのであれば、「多様な人材の『確保』を目指します」としたほうが良いと思う。		
2	39ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 3 健やかな暮らしを支える医療福祉の充実 ■施策 1 障がいのある人への切れ目 のない支援	「障がいのある人への切れ目ない支援」の「障害福祉サービス事業所月額平均作業工賃の推移」のグラフについて、平成24年度に一気に上昇し、その後下がっている。利用者数が伸びている中で、工賃がそこだけ上がった要因はなにか。	これまで燕市の工賃は低い傾向にありましたが、新庁舎の清掃や回収したペットボトルのラベルはぎ作業についても、市内のすべての障がい者の事業所に担ってもらったことなどから、数値が上昇しました。これらの工賃は最低賃金としています。その後、重度の障がい者の事業所も参入し、その工賃を含めて計算するため減少したものです。	
3	54 ページ ■戦略 2 活動人口増戦略 ■基本方針 2 支え合い・助け合い活動の 活発化 ■施策 1 支え合いの地域福祉	指標項目「地域の交流場所数」について、だんだんと交流場所が「認知症カフェ」や「地域の茶の間」に移行してきているということだが、合計値だけではどのように施策を展開していくのかが分かりにくい。地域別に、どの種類の交流場所の数が、今後どのように推移していく見込みなのか。	いては、3地区で活発に実施されています。しかしながら、積極的に地域が関与している地区と、担い手が圧倒的に不足している地区との差があります。担い手育成を含めて、空白となっている	

No.	記載箇所	質問・意見(要旨)	回答(要旨)	計画 修正の 有無
4	54 ページ ■戦略 2 活動人口増戦略 ■基本方針 2 支え合い・助け合い活動の 活発化 ■施策 1 支え合いの地域福祉	指標項目「地域の交流場所数」について、「ふれあいいきいきサロン」は、基準値よりも1箇所減少して78箇所ということだが、「運営役の高齢化や参加者数の減少」ということが要因と説明があった。高齢者の数は増加しているのに、なぜ参加者数が減少するのか。また、運営役の高齢者は世代交代が進んでいないのか。	観、選択肢の多様化などによりサロン離れが進ん	無
5	79 ページ ■戦略 4 人口増戦略を支える都市環 境の整備 ■基本方針 1 安全・安心機能の向上 ■施策 4 公共交通の整備	施策の方向性の上から2つ目、「JR東日本に対し、列車の運行改善を要望」とある。JRに対しての働きかけは有効なのか。		無
6	79 ページ ■戦略 4 人口増戦略を支える都市環 境の整備 ■基本方針 1 安全・安心機能の向上 ■施策 4 公共交通の整備	公共交通の市内格差について、どのように解消 するつもりなのか。	JRへの要望に対し改善がみられない中で、合併以降、市内循環するスワロー号を運行しているほか、市内および弥彦村全域をエリアとしたドアツードアのデマンド交通「おでかけきららん号」を運行しております。また、コミュニティバスについては、平成31年3月に策定した「燕・弥彦地域公共交通網形成計画」に基づき運行再編を検討	無

No.	記載箇所	質問・意見(要旨)	回答(要旨)	計画 修正の 有無
			しておるところです。 JR以外の部分においては、市で可能な範囲で公共交通の充実に努めてまいります。	
7	79 ページ ■戦略 4 人口増戦略を支える都市環 境の整備 ■基本方針 1 安全・安心機能の向上 ■施策 4 公共交通の整備	JRとコミュニティバスの連携ができていないのではないか。JRに着くと5分前くらいにバスが出ていたり、着いたら1時間待たされたりする。これだと公共交通は不便だという話になる。運行時間を見直し、JR側に寄せてみれば公共交通に対する満足度が向上するのではないか。	通網形成計画」に基づき、コミュニティバスの運 行再編について検討しているところです。その中 で、乗り継ぎについても十分に検討してまいりま	無
8	80 ページ ■戦略 4 人口増戦略を支える都市環境の整備 ■基本方針 1 安全・安心機能の向上 ■施策 4 公共交通の整備	主要施策1「市営公共交通の継続的運行」に、「圏域住民に対し、公共交通を利用する意義や維持する必要性等について周知を図ります」と加筆されているが具体的にどのようなことを考えているのか。	平成31年3月に策定した「燕・弥彦地域公共交通網形成計画」にあるとおり、公共交通利用への自発的な転換を図っていただくためのモビリティマネジメントの推進について考えており、公共交通の乗り方に関する出前講座などを検討しております。	無

3 燕市議会での意見等

令和元年12月定例会 議員協議会 令和元年12月3日(火)開催

No.	記載箇所	質問・意見(要旨)	回答(要旨)	対応(検討)状況	計画 修正 の有無
		10 ページの戦略別計画の字	見やすさについて検討いたします。	見やすさを向上させるため、タ	有
		が細い。15ページ以降の主要施		イトルを中心にフォントを変更	新旧
1	全体	策のタイトルも細い。余白があ		し太くしたほか、余白のあるペー	対照表
		るページには、イラストなどの		ジに、関連する写真を挿入いたし	NO. 2
		カットを入れたほうが良い。		ました。	
		「施策の達成目標」の指標項	今回は「中間評価に基づく施策等の見直	議員協議会で回答したとおり	無
2	全体	目について、最終目標値を達成	し」であり、最終目標値の達成に向け、基	といたします。	
	土. 件	しているのに改定しない理由	準値以下の項目の見直しを主としている		
		は何か。	ためです。		
		目標にむかってどのような	目標達成は難しい状況ですが、手をこま	議員協議会で回答したとおり	無
	6ページ	施策があるのか。達成にはどう	ねくのではなく、子育て施策の充実や雇用	といたします。	
3	■ 3. 基本目標	すればいいのか考えているの	環境の整備などに取り組んでまいります。		
	(1)目標人口	か。人口を増やすには出生数を			
		上げることが大事である。			
	14 ページ	例えば Io Tだが、この文句	現在実施している施策のうち、総合計画	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内	有
	■戦略1 定住人口増戦略	ではすぐ陳腐化してしまう。主	に記載のないものを中心に記載したとこ	容を修正いたします。	新旧
	■基本方針1	要施策にあることも、これまで	ろです。		対照表
4	雇用・就労を支え	やってきたこと。令和4年まで	総合計画ですので、大きな方向性が記載		NO. 3
	る産業の進行	の計画であるため、見直すので	されており、どうしても表現は抽象的にな		
	■施策 1 ものづくり産業の	あれば、もっと具体的に、もっ	ります。詳細に記載してしまうと、毎年修		
	活性化	と強い言葉で方向性を示す必	正が必要になってしまいます。また、今回		

No.	記載箇所	質問・意見(要旨)	回答(要旨)	対応(検討)状況	計画 修正 の有無
		要がある。	は計画策定後に新たに実施した施策等の うち、計画に記載されていないものを追加 しました。事業レベルについては、毎年の 予算で皆様にお知らせしています。		
5	18・19 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 1 雇用・就労をえる 電産業 2 動たな支援 割業の支援	大量廃業時代において、どう 対応するつもりなのか。そうい ったことが何も書いてない。事 業を残すことは大事であるた め、後継者を見つけることやM & Aの推奨をやっていくこと を書くべき。技術の伝承がなけ れば雇用はなくなる。	業を食い止めるよりも、雇用を守ることと 技術を継承することに力を入れておりま す。この2つについては、施策1の「施策 の方向性」でそれぞれ記載してあります。 また、M&Aについては、魅力がないとM	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 5 NO. 6
6	22 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 1 雇用・就労を行 ■施策 3 変化に振興	農業の人手不足はどうする つもりか。あと2、3年でやめ る農家が多く、深刻な状況にな る。将来的な方向性についての 記載が必要。	援策や、法人の雇用を促進する補助金を今 年度から実施しております。また、農業の	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 7

No.	記載箇所	質問・意見(要旨)	回答(要旨)	対応(検討)状況	計画 修正 の有無
7	33ページ ■ 戦 1 定住 基本 1 定住 基本 か 3 健 ネカ 3 健 ネカ 3 健 ネカ 5 を 支 表 東 策 1 医療 サービスの機 能強化	施策の達成目標の指標はこれでいいのか。市外の搬送率も そうだが、燕にない診療科目が 多い。夜間など。現実に困って いることに対する指標がない。	救急に関して課題があることは認識しております。そうした課題に対応する指標を設定することは、現時点で困難であることから、救急搬送の状況などの資料を掲載しております。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内 容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 16
8	全体	修正すべき内容が修正され ていないのではないか。	「中間評価に基づく施策等の見直し」であるため、大きな修正をしないことを基本にしておりましたが、本質的な部分で表現しなおす、加える必要があることを議員のご指摘で認識いたしました。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 12 NO. 20 NO. 21 NO. 22 NO. 23

4パブリックコメントでの意見等

(1) 意見の募集期間

令和元年12月13日(金)から令和2年1月8日(水)まで

(2)意見の提出

人数 1人、件数 22件

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
1	24 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域・子育とでする 地域・子育でを ■施策 1 知・徳・作を育成する教育の推進	4段落目の主語は誰か。それまでの文脈から「市」ではないかと思うが、「家庭・地域と連携しながら・・」とあり、「学校」が入っていない。よいのか。	総合計画は、本市の計画であることから、主語の記載がないほぼすべての文章の主語は「燕市は」となります。また、この施策においては、「燕市教育委員会」が担当部局となっております。ご指摘の文章の主語は「燕市」であるとともに、担当部局である「燕市教育委員会」でもあることから、市および学校を含んでおります。	無
2	27 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域に根ざした教育の推 進・子育て支援 ■施策 1 知・徳・体を育成する教育 の推進	主要施策4にある「心の教育」とはどんなものか。豊かな人間性や社会性は道徳の時間だけでなく、全生活を通じて育まれるものである。地域住民は道徳の時間だけでなく、必要に応じて学校教育に参加している。ことさら「道徳」にこだわる必要はないと思う。	文部科学省による学習指導要領では、「心の育成を図るのが心の教育であり、その基盤としての道徳教育なのである。」とされており、それに沿った文章となっております。道徳教育(心の教育)は、4つの項目に分類され、①主として自分自身に関すること(善悪の判断、正直・誠実等)、②主として人との関わりに関すること(親切・思いやり、感謝等)、③主として集団や社会との関わりに関すること(規則の尊重、厚生・公平・社会正義等)、④主として生命や自然、崇高なものとの関わりに関すること(生命の尊さ、	無

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
3	27 ♥ 1 定 単 略 1 定 基本に 子針 2 地域 子 数 育 の 推 進 ・	員)に「やりなさい」といっても教育委員 会の明確な方針がないと教員は不満が募 るだけである。市(教育委員会)として、	自然愛護等)、とされております。ご意見のとおり、豊な人間性や社会性は、道徳の授業だけではなく、すべての生活を通して育まれるものであると考えております。そのため、該当の段落に「など」と記載しております。 放課後学習支援活動については、多くの市民の皆様のご協力により、すべての学校の希望する児童生徒に対して宿題及び授業で分からなかった箇所の助言をいただき、深く感謝いたしております。 放課後学習支援は、もっと学習をしたい、もっと分かるようになりたいという児童生徒の学習支援のために行っておりますが、対象児童生徒、学習内容、学習時間等については学校により様々な要望があり、市教育委員会といたしましては、それを尊重しているところです。ご指摘のとおり、支援してくださる方が足りないという学校もあり、昨年度から退職した教職員の皆様にも教育委員会から声をかけさせていただき、ご協力をいただくなど学校への支援を行っているところです。 今後も各学校の状況や要望を踏まえ、教職員やボランティアの皆様の声を聞きながら、進めてまいりたいと考えて	
4	27 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2	主要施策7は施策1に含むことに違和 感がある。また、主要施策7の説明文もあ いまいな表現で、わかったような、わから		無

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
	地域に根ざした教育の推進・子育て支援 ■施策 1 知・徳・体を育成する教育の推進	ないような文章である。具体的にどのよう な活動に対して支援するのか不明。この部 分はほんとうにここに入れるべきなのか。	が該当します。この事業は、燕市内の青少年の夢を実現するための自己啓発、体験活動、学習、研修、視察等の企画活動を支援するものであり、本市の教育で目指している「生きる力がみなぎる燕の子ども」の育成の一環として記載しております。	
5	29 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本力針 2 地域・大育で表 地域・子育で表 ●施して支援 ■施して支援 マティアを表 をよって支援 をよって支援	1段落目「育児支援」は「子育て支援」 に変更してはいかがか。法律もそのように なっており、また市の計画でもそうなって いる。	「子育て」の中でも「育児」は乳幼児期を指しており、 本文中では対象を分かりやすく示すために「育児」を使用 しております。	黒
6	29ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域に根ざした教育の推 進・子育て支援 ■施策 2 安心して産み育てられる 子育て支援	2段落目「・・開設し、」までとそれ以降の主語が変わっている。「・・妊娠から子育てまでの総合相談窓口「育み相談コーナー」を開設しました。」で文を区切ってはいかがか。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 No. 8

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
7	29 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域子針 2 地域子育で表 ●施安子育でを接 ●施して支援 を入って支援 マーラングランス	3段落目「特に虐待予防に関する家庭への支援については、・・就園・就学に至るまで」となっているが、就学後も虐待の危険性はある。	おり就学後においても高い割合となっていることは承知	無
8	29ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域に根ざした教育の推 進・子育て支援 ■施策 2 安心して支援 子育て支援	4段落目「不妊・不育症治療に関する一層の普及啓発」を「不妊・不育症治療の一層の普及啓発」にしてはいかがか。	不妊・不育症治療に関係する様々な情報の提供と支援を 行うという意味から、「関する」を使用しております。	無
9	30 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域に根ざした教育の推 進・子育 ■施策 2 要心して産み育てられる 子育て支援	主要施策2「不妊・不育症治療に関する 普及啓発」を「不妊・不育症治療の普及啓 発」にしてはいかがか。		

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
10	29ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域に根ざした教育の推 進・子育で支援 ■施策 2 安心で支援 子育で支援	6段落目、ひとり親家庭=貧困、ではないため、もっと丁寧な説明にすべき。例えば「加えて、全国的に「子どもの貧困」が問題になっています。ひとり親家庭、とりわけ母子家庭の年収は低い傾向にあります。市では平成29年度に・・・」としてはいかがか。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 9
11	29ページ ■戦略1 定住人口増戦略 ■基本方針2 地域に根ざした教育の推 進・子育 ■施策2 ■施策2 安心して支援 子育てられる 子育て支援	6 段落目「子どもの貧困の実態は、すぐに・・」の「の実態」は不要ではないか。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 10
12	29 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域・子育で支援 ■施・子育で支援 ■施策 2 安心して支援 子育で支援	施策の方向性の下から1つ目「貧困状態にある子どもやその家族のニーズを把握し・・」とあるが、どのようにして把握するのか。すでに貧困家庭を把握しているか。	本文中に記載のある平成 29 年度に実施したアンケート 調査と同様の調査を定期的に実施するほか、市の担当部局 と学校、保育園等関係機関が連携を密にし、情報共有する 中での把握など、様々な手段により把握に努めることとし ております。現在把握している貧困家庭のニーズについて は、平成 29 年度に実施したアンケートを集計し、分析した ところです。	無

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
13	30 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域に根ざした教育の推 進・子育て支援 ■施策 2 安心して産み育てられる 子育て支援	主要施策 5「さまざまな地域の人材や団体等をネットワーク化し」について、「地域のさまざまな人材や団体等をネットワーク化し」のほうが分かりやすい。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO.11
14	31 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域・子育で表 地域・子育で表 ■施して支援 ■応して支援 マーフを表 を入ってを表 でする。 でする。 でする。 でする。 でする。 でする。 でする。 でする。	主要施策7「子どもの居場所=子ども食堂」のような記述に異議がある。子ども食堂は1か月に1回~2回の開催が多いと思う。他の日はどうすればよいのか。児童館やなかまの会、図書館などの施設整備や事業の充実をお願いしたい。また公民館の1室を開放するなどの取り組みも検討してほしい。	この文章では、「子どもの居場所を確保」する」という ことに加え、「子ども食堂の普及と拡大」についても推進 していくといった内容となっております。児童館やなかま の会、図書館などの施設整備や充実等については、今後検 討してまいります。	無
15	28~31ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 2 地域に根ざした教育の推 進・子育て支援 ■施策 2 安心して支援 子育て支援	現在「第2期子ども・子育て支援事業計画(素案)」についてもパブリックコメントが実施されている。当然本総合計画が上位にあるわけだが、基本方針2に関して両者で整合性や統一を図られたのか。	ご意見のとおり、総合計画は、市政運営の方向性を示す計画として最上位に位置し、その方向性に従って個別計画は策定されております。このことから、「第2期子ども・子育て支援事業計画(素案)」につきましても、「第2次燕市総合計画」に沿って作成されております。ただし、「施策の達成目標」の指標項目につきましては、第2次総合計画策定後に個別計画の改定等があり、目標値に乖離がある場合	

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
			は、総合計画の目標値を個別計画に合わせることとしており、該当の施策については2項目の修正をいたしました。	
16	32・33ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 3 健やかな暮らしを支える 医療福祉の充実 ■施策 1 医療サービスの機能強化	現況と課題の1段落目および次のページにある施策の達成目標の指標項目に「土日祝日」とあるが、「曜」は省略すべきではないと思う。(話し言葉と違い、書き言葉は省略できないと思う。) 主要施策1では「土曜、日曜、祝日」と記載されている。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 14 NO. 17
17	■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 3 健やかな暮らしを支える 医療福祉の充実 ■施策 1 医療サービスの機能強化	施策の方向性の上から二つ目について、 誰に対して要望するのか明記すべきと思う。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 15
18	34ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 3 健やかな暮らしを支える 医療福祉の充実 ■施策 2 地域で支える高齢者福祉	1段落目の2文目が長いため、途中で区 切ってはいかがか。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 18

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
19	34 ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 3 健やかな暮らしを支える 医療福祉の充実 ■施策 2 地域で支える高齢者福祉	4 段落目「平成 37 年」は「令和 7 年」 としてはいかがか。	ご指摘の趣旨を踏まえ、記載内容を修正いたします。	有 新旧 対照表 NO. 19
20	34ページ ■戦略1 定住人口増戦略 ■基本方針3 健やかな暮らしを支える 医療福祉の充実 ■施策2 地域で支える高齢者福祉	6 段落目、わかりづらい文章であるため、「介護施設等については、」を「進めてきましたが、」の後に続けてはいかがか。	主語を冒頭に置いた文章となっております。	無
21	36ページ ■戦略1 定住人口増戦略 ■基本方針3 健やかな暮らしを支える 医療福祉の充実 ■施策2 地域で支える高齢者福祉	施策の方向性の一つ目、「いつまでも」 を削除する。元気な高齢者だって、いつか は死ぬのである。	可能な限りいつまでも活躍していただきたいという願いを込めて記載しております。	無
22	36ページ ■戦略 1 定住人口増戦略 ■基本方針 3 健やかな暮らしを支える	主要施策1について、就労やボランティ ア活動だけでなく、趣味活動を含む生涯学 習活動も加えてほしい。そこで人とのつな がりができ、充実した人生を楽しむ人は多	側になることが期待されております。そのような中で、主	無

No.	記載箇所	意見内容(要旨)	意見に対する市の考え方	計画 修正の 有無
	医療福祉の充実	いと思う。	は、高齢者による社会貢献活動が介護予防にもつながるよ	
	■施策 2 地域で支える高齢者福祉		う、活躍することのできる機会の提供と支援の充実につい	
	地域で入れる問題名協區		て記載されております。ご意見にある「生涯学習活動」に	
			ついては、「第2次燕市総合計画【中間評価に基づく施策等	
			の見直し版】」の51ページ「施策3 心豊かな生涯学習・文	
			化活動の充実」にて、各ライフステージでの生涯学習活動	
			の推進について記載されております。	